

ПРИЛОЖЕНИЕ 6  
к распоряжению Контрольно-счетной палаты  
Кемеровского муниципального округа  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Контрольно-счетная палата Кемеровского муниципального округа

СТАНДАРТ  
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**СФК 4 «Порядок проведения финансово-экономической экспертизы  
проектов муниципальных программ Кемеровского муниципального  
округа»**

УТВЕРЖДЕН

04.04.2022

приказом №4

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Методологические основы финансово-экономической экспертизы.....	4
3. Цель и задачи финансово-экономической экспертизы.....	5
4. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы .....	5
5. Проведение финансово-экономической экспертизы проекта о внесении изменений в муниципальную программу.....	10
6. Оформление результатов экспертизы.....	10
Приложение .....	12

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Кемеровского муниципального округа «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ Кемеровского муниципального округа (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, решения Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 30.11.2021 № 491 "О внесении изменений в решение Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 26.12.2019 № 35 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Кемеровского муниципального округа»", общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47 К (993).

1.2. Нормативные и методологические документы, регулирующие общие принципы осуществления внешнего муниципального финансового контроля и проведения финансово-экономической экспертизы (далее экспертиза):

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Российской Федерации» (в ред. от 21.07.2014);
- приказ Минэкономразвития России от 26.12.2012 № 817 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Российской Федерации»;
- решения Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 30.11.2021 № 491 "О внесении изменений в решение Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 26.12.2019 № 35 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Кемеровского муниципального округа»"
- постановление администрации Кемеровского муниципального округа от 06.10.2021 №2817-п «Об утверждении Положения о муниципальных программах Кемеровского муниципального округа»
- Регламент Контрольно-счетной палаты Кемеровского муниципального

округа;

- нормативные и методологические документы, регулирующие деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, экономические, социальные и иные общественные отношения в сфере реализации муниципальных программ Кемеровского муниципального округа;

- стандарты внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Кемеровского муниципального округа.

1.3. Стандарт устанавливает нормативные и методические положения для осуществления Контрольно-счетной палатой Кемеровского муниципального округа (далее – Палата) внешнего муниципального финансового контроля, проводимого в форме финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза) проектов муниципальных программ Кемеровского муниципального округа (далее – муниципальная программа), а также проектов о внесении изменений в муниципальные программы.

Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и оформления результатов экспертизы, включая специальные требования к основаниям и срокам её проведения, порядку взаимодействия работников Палаты, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию и порядку рассмотрения формируемых в ходе экспертизы документов, а также методологические подходы к проведению экспертизы и подготовке заключения.

1.4. **Целью Стандарта** является определение общих требований, правил и процедур проведения Палатой экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов о внесении изменений в муниципальные программы в рамках, возложенных на Палату полномочий в соответствии с принципами законности, независимости, эффективности.

**Задачами Стандарта** являются:

- определение этапов проведения финансово-экономической экспертизы муниципальных программ;

- установление требований к организации, проведению и оформлению результатов финансово-экономической экспертизы муниципальных программ.

1.5. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Палаты, обладающими полномочиями по организации и непосредственному проведению экспертизы, а также специалистами иных организаций и экспертами, привлекаемыми к проведению экспертизы.

## **2. Методологические основы финансово-экономической экспертизы**

2.1. Муниципальная программа – система мероприятий (взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов внутренней политики Кемеровского муниципального округа, обеспечивающих в рамках реализации ключевых муниципальных функций достижение приоритетов и целей органов местного самоуправления в сфере социально-экономического развития и безопасности Кемеровского муниципального округа.

Муниципальная программа направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Кемеровского муниципального округа, повышение результативности расходов местного бюджета.

Муниципальная программа разрабатывается, исходя из федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, основных приоритетов социально-экономического развития Кемеровской области-Кузбасса, законов и нормативных правовых актов Кемеровского муниципального округа.

Муниципальная программа включает в себя подпрограммы (отдельные мероприятия), реализуемые органами местного самоуправления Кемеровского муниципального округа в соответствии с полномочиями, предусмотренными федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, иными нормативными правовыми актами Кемеровского муниципального округа.

2.2. Основными источниками информации при проведении экспертизы являются документы и материалы, полученные или сформированные Палатой ранее, в том числе материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, либо имеющиеся в открытых источниках.

### **3. Цель и задачи финансово-экономической экспертизы**

3.1. Целью проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ является формирование и доведение до получателей результатов внешнего муниципального финансового контроля экспертного мнения Палаты о соответствии проекта муниципальной программы проблемам и приоритетам в сфере ее реализации, а также достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов государственной политики.

3.2. Задачами финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ являются:

3.2.1. контроль законности, полноты и обоснованности включения, а также взаимной согласованности следующих основных параметров (структурных элементов) проекта муниципальных программ:

- сфера реализации, текущая ситуация, проблемы и прогнозы;
- приоритеты, цели и задачи государственной политики;
- подпрограммы и включенные целевые программы;
- основные мероприятия, муниципальные услуги, работы и функции;
- ожидаемые результаты, целевые индикаторы и объемы услуг;
- меры муниципального регулирования и механизм реализации;
- заказчики, исполнители мероприятий и иные участники;
- объем и источники финансового обеспечения;

3.2.2. подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию (улучшению) содержания проекта муниципальных программ, в том числе деятельности органов местного самоуправления в сфере ее реализации.

#### **4. Порядок проведения экспертизы проекта муниципальных программ**

4.1. Мероприятия по проведению экспертизы проектов муниципальных программ включаются в годовой план работы Палаты.

4.2. Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальных программ проводится по поручению Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа в порядке, установленном органом местного самоуправления.

4.3. Организацию и координацию проведения экспертизы проекта муниципальных программ осуществляет ответственный аудитор-руководитель инспекции (далее – аудитор) Палаты в соответствии с приказом председателя Палаты.

4.4. В приказе о проведении экспертизы, председатель Палаты определяет аудитора, иных работников Палаты, ответственных за проведение экспертизы с учетом их профессиональной специализации.

В приказе указываются ответственные исполнители и сроки подготовки заключения на проект муниципальных программ. По решению председателя Палаты к проведению экспертизы могут привлекаться специалисты других организаций и эксперты.

4.4. Срок проведения экспертизы проекта муниципальных программ не должен превышать 10 рабочих дней со дня его поступления в Палату.

По предложению ответственного за проведение экспертизы аудитора Палаты указанный срок может быть сокращен или увеличен приказом председателя Палаты.

4.5. Ответственный исполнитель, назначенный для проведения экспертизы:

- осуществляет проведение экспертизы в срок, установленный председателем Палаты (по вопросам, возникающим в процессе экспертизы, а также с целью уточнения информации инспектор, проводящий экспертизу, вправе взаимодействовать в рабочем порядке с аудиторами Палаты, разработчиком проекта муниципальной программы);

- представляет ответственному аудитору проект заключения о результатах экспертизы.

4.6. Экспертиза включает в себя пять основных этапов:

- Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям политики Российской Федерации в соответствующей сфере;

- Анализ соответствия целей и задач муниципальных программ приоритетам социально-экономического развития Кемеровского муниципального округа в соответствующей сфере;

- Анализ структуры и содержания муниципальных программ;

- Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы);

- Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

**4.6.1. Первый этап** экспертизы включает в себя анализ федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, основных

приоритетов государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере.

В ходе анализа формируются выводы о соответствии основных направлений муниципальных программ приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации.

**4.6.2. Второй этап** экспертизы включает в себя анализ нормативных правовых актов Кемеровского муниципального округа, определяющих основы социально-экономического развития в соответствующей сфере.

В ходе анализа формируются выводы о соответствии целей, задач, подпрограмм (отдельных мероприятий) муниципальных программ:

- основным приоритетам социально-экономического развития Кемеровского муниципального округа;

- ориентированности на развитие соответствующей сферы, комплексности решения проблемы областной значимости, направленности на достижение качественно нового уровня развития.

**4.6.3. Третий этап** экспертизы заключается в анализе логически выстроенной структуры муниципальной программы, подпрограмм и отдельных мероприятий, целевых показателей и показателей результативности, текущего состояния соответствующей сферы, прогноза конечных результатов, социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации программы, механизма реализации отдельных мероприятий программы.

- В ходе анализа структуры муниципальных программ оценивается наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализируется соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

- В ходе анализа подпрограмм (отдельных мероприятий) муниципальных программ, мер муниципального регулирования, реализуемых органами местного самоуправления, проводится оценка соответствия их полномочиям, предусмотренным федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Кемеровской области-Кузбасса; оценивается взаимосвязанность целей и задач подпрограмм с целями и задачами муниципальных программ.

В ходе анализа могут формироваться выводы:

- о достаточности раскрытия в программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий, составе муниципальных услуг, работ и функций;
- о полноте включения в программу и взаимной согласованности подпрограмм и отдельных мероприятий, относящихся к сфере ее реализации;
- о соответствии подпрограмм и отдельных мероприятий программы ее задачам, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов;
- о возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и мероприятий;
- о соответствии подпрограмм и мероприятий муниципальных программ

полномочиям органов местного самоуправления согласно действующему законодательству.

- *В ходе анализа целевых показателей* и показателей результативности муниципальных программ могут формироваться выводы:

- об их соответствии (непосредственной зависимости) задачам муниципальных программ, достаточности для раскрытия степени достижения целей муниципальных программ;
- о характере динамики, возможности (реалистичности) достижения;
- о сопоставимости с показателями результативности муниципальных программ Российской Федерации.

- *В ходе анализа текущего состояния* соответствующей сферы оценивается актуальность проблемы, акцентирование внимания на ключевых моментах, обоснованность решения проблемы программным методом.

- *В ходе анализа механизма реализации*, мер (инструментов) муниципального регулирования, сроков их реализации, ожидаемых результатов и состава участников реализации муниципальных программ могут формироваться выводы:

- о полноте и обоснованности включения в муниципальную программу фактически имеющихся и планируемых мер муниципального регулирования и участников реализации;
- о степени раскрытия в механизме реализации муниципальных программ, способов достижения ее целей и ожидаемых результатов; факторов (в том числе коррупциогенных) и рисков, препятствующих их достижению;
- о возможности и необходимости использования иных мер муниципального регулирования, учета и предотвращения иных рисков, привлечения к реализации муниципальных программ иных участников;
- о реалистичности сроков реализации.

- *В ходе анализа ожидаемых результатов реализации* муниципальной программы, прогнозов и целевых индикаторов соответствующих показателей могут делаться выводы:

- о характере динамики, способах расчета и прогнозирования показателей (целевых индикаторов, объемов муниципальных услуг), их соответствии установленным требованиям;
- о соответствии состава ожидаемых результатов задачам программы, их достаточности для раскрытия степени достижения целей;
- о обоснованности (достоверности) прогноза целевых показателей и возможности (реалистичности) достижения ожидаемых результатов.

**4.6.4. Четвертый этап** экспертизы заключается в анализе ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы), расходов на реализацию целей муниципальных программ с учетом источников финансирования, информации о распределении планируемых расходов по подпрограммам и отдельным мероприятиям муниципальных программ, а также системы управления в соответствующей сфере.

- В ходе анализа могут формироваться выводы:



- о соответствии действующей структуры управления муниципальных программ поставленным целям и задачам;
- о наличии в муниципальной программе принимаемых (новых) расходных обязательств;
- о возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах;
- о полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий;
- о недостаточности или избыточности ресурсов (кадровых, финансовых) для выполнения необходимых мероприятий;
- о наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования.

При анализе ресурсного обеспечения муниципальных программ учитываются объемы ресурсного обеспечения реализуемых (реализованных ранее) целевых программ Кемеровского муниципального округа в установленных сферах деятельности.

При проведении экспертизы следует учитывать, что муниципальные программы разрабатываются исходя из принципа наиболее полного охвата сфер социально-экономического развития Кемеровского муниципального округа, и обеспечивают:

- раскрытие взаимосвязи между целями политики органов местного самоуправления в соответствующей сфере и используемыми для их достижения ресурсами и инструментами;
- раскрытие измеримых результатов реализации государственной политики;
- прямую связь между бюджетными ассигнованиями, целями и ожидаемыми результатами государственной политики.

**Экономическая часть экспертизы** заключается в анализе проблем, приоритетов, целей, задач и ожидаемых результатов в сфере реализации муниципальной программы, подпрограмм, основных мероприятий, муниципальных услуг, работ и функций, механизма реализации, мер муниципального регулирования и участников реализации муниципальной программы.

**Финансовая часть экспертизы** заключается:

- в анализе объема финансового обеспечения (потребности в бюджетных ассигнованиях и иных источниках финансирования, заявленных в программе);
- планируемых способов и источников его получения; направлений и способов использования (в том числе условий предоставления и методики расчета предоставляемых в целях реализации муниципальной программы межбюджетных субсидий). В ходе экспертизы также анализируется иное ресурсное (нефинансовое) обеспечение муниципальной программы, если оно в ней предусмотрено.

**4.6.5. Пятый этап** экспертизы заключается в обобщении выводов и

предложений, сформулированных в процессе проведения предыдущих этапов экспертизы проекта муниципальной программы.

При проведении экспертизы учитываются результаты ранее проведенных Палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации муниципальной программы, а также типичные недостатки, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз долгосрочных целевых программ и муниципальных программ Кемеровского муниципального округа.

## **5. Проведение экспертизы проекта о внесении изменений в муниципальную программу**

5.1. Финансово-экономическая экспертиза проекта о внесении изменений в муниципальную программу проводится по поручению высшего исполнительного органа местного самоуправления в порядке, установленном высшим исполнительным органом местного самоуправления Кемеровского муниципального округа

5.2. Срок проведения экспертизы проекта о внесении изменений в муниципальную программу не должен превышать 7 рабочих дней со дня его поступления в Палату.

По предложению ответственного аудитора Палаты указанный срок может быть сокращен или увеличен приказом председателя Палаты.

5.3. Объем и структура заключения на проект о внесении изменений в муниципальную программу зависят от характера и объема вносимых изменений.

При этом, обязательными разделами заключения на проект о внесении изменений в муниципальную программу являются:

вводная часть (содержит наименование и основные характеристики муниципальной программы, в которую вносятся изменения);

описание каждого из структурных элементов муниципальной программы, в которые вносятся изменения, включая анализ вносимых изменений (сравнение с предыдущей редакцией, причины (основания) изменений, оценка их согласованности с основными параметрами других документов и т.д.);

анализ ресурсного обеспечения вносимых изменений (структуры управления муниципальной программой, кадровые и финансовые ресурсы);

выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

Специальным вопросом при проведении экспертизы проекта о внесении изменений в муниципальную программу может являться анализ устранения замечаний, выявленных в ходе предыдущих экспертиз муниципальной программы.

## **6. Оформление результатов экспертизы**

6.1. Результаты экспертизы проекта муниципальных программ оформляются заключением Палаты (далее – заключение) по форме, приведенной в приложении к настоящему Стандарту.

6.2. В заключении указываются наименование проекта муниципальной программы, по которому проводится экспертиза.

Заключение состоит из разделов, наименование которых соответствует основным этапам экспертизы.

6.3. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы коррупциогенных факторов в заключении Палаты должны быть отражены данные факторы.

6.4. В заключении Палаты на проект муниципальной программы не даются рекомендации по утверждению или отклонению главой Кемеровского муниципального округа представленного проекта муниципальной программы.

6.5. Заключение экспертизы направляется:

- исполнителю проекта муниципальной программы;
- иным должностным лицам, определяемым председателем Палаты.

**Контрольно-счетная палата Кемеровского муниципального округа****Заключение  
по результатам финансово-экономической экспертизы  
проекта муниципальной программы Кемеровского муниципального округа**

(наименование муниципальной программы)

ответственный исполнитель муниципальной программы

В соответствии решения Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 30.11.2021 № 491 "О внесении изменений в решение Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 26.12.2019 № 35 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Кемеровского муниципального округа>", проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы Кемеровского муниципального округа \_\_\_\_\_ (далее – муниципальная программа), по результатам которой установлено следующее:

1. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы Кемеровского муниципального округа основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере.

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере определенные муниципальной программой Кемеровского муниципального округа в данной сфере.

1.2. Сопоставление целей, задач, условных индикаторов и подпрограмм установленных на уровне Кемеровской области-Кузбасса и Кемеровского муниципального округа:

№ п/п	Наименование муниципальных программы	Государственная программа Кемеровской области-Кузбасса «_____», утвержденная распоряжением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от « » 20 г. № _____	Муниципальная программа Кемеровского муниципального округа «_____»
1.	Ответственный исполнитель		
2.	Цель муниципальной программы		
3.	Задачи муниципальной программы		
4.	Ожидаемый		

	результат реализации		
5.	Подпрограммы		
6.	Ожидаемые результаты реализации подпрограмм		

1.3. Выводы по результатам сравнительного соответствия целей, задач, целевых индикаторов и подпрограмм.

2. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы Кемеровского муниципального округа приоритетам социально-экономического развития Кемеровской области-Кузбасса в соответствующей сфере.

2.1. Направления деятельности органов местного самоуправления Кемеровского муниципального округа в соответствующей сфере в соответствии с Программой социально-экономического развития Кемеровской области-Кузбасса на период до \_\_\_\_ года и государственной программой Кемеровской области в сфере \_\_\_\_\_ (сопоставление целей и задач):

№ п/п	Наименование	Программа социально-экономического развития Кемеровской области-Кузбасса на период до ____ года	Государственная программа Кемеровской области-Кузбасса
1.			
2.			
...			

2.2. Направления деятельности органов местного самоуправления Кемеровского муниципального округа в соответствующей сфере в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Кемеровской области-Кузбасса на \_\_\_\_ год и плановый период \_\_\_\_ годов и государственной программы Кемеровской области-Кузбасса (сопоставление целей и задач):

№ п/п	Наименование	Основные направления бюджетной и налоговой политики Кемеровской области-Кузбасса на ____ год и плановый период ____ годов.	Муниципальная программа Кемеровской области-Кузбасса
1.			
2.			
...			

2.3. Выводы по результатам сравнительного соответствия направлений деятельности: \_\_\_\_\_

---



---



---

3. Анализ структуры и содержания муниципальной программы Кемеровского муниципального округа.

3.1. Соответствие паспорта и названия разделов муниципальной программы утвержденному Порядку.

3.2. Соответствие подпрограмм задачам муниципальной программы и полномочиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и нормативным правовым актам Кемеровской области-Кузбасса.

3.3. Система организации контроля за исполнением мероприятий муниципальной программы и подпрограмм.

3.4. Наличие взаимосвязей между целями, задачами, мероприятиями и целевыми показателями муниципальной программы и подпрограмм.

3.5. Учет в муниципальной программе текущего состояния соответствующей сферы и имеющихся в данной сфере актуальных вопросов и проблем.

3.6. Состояние механизма реализации муниципальной программы и подпрограмм:

- наличие организационных, экономических и правовых механизмов для эффективной реализации;
- последовательность и взаимоувязанность мероприятий;
- наличие критериев выбора получателей финансовых средств и услуг и критериев выбора исполнителей мероприятий;
- наличие критериев отбора территорий (муниципалитетов) для реализации мероприятий;
- порядок осуществления контроля за целевым и эффективным использованием финансовых средств.

4. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы).

4.1. Источники финансирования муниципальных программ и источники иных ресурсов.

4.2. Оценка имеющихся финансовых, имущественных трудовых и других ресурсов для выполнения мероприятий.

5 Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Кемеровского муниципального округа